

ÚRAD VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Sekcia vládnej legislatívy

Na rokovanie vlády SR
Dňa 17. apríla 2019
K materiálu č. 9714/2019
K bodu č. 12

S T A N O V I S K O

k návrhu legislatívneho zámeru zákona o komore garantov verejného obstarávania – nové znenie

I.

Návrh Legislatívneho zámeru zákona o komore garantov verejného obstarávania – nové znenie predkladá na rokovanie vlády Slovenskej republiky predseda Úradu pre verejné obstarávanie Miroslav Hlivák na základe Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky na rok 2019.

II.

Návrh legislatívneho zámeru si kladie za cieľ upraviť problematiku profesionalizácie verejného obstarávania v samostatnom zákone, nakoľko v zásade ide o komplexnú reguláciu spoločenských vzťahov vo verejnom obstarávaní. Keďže ide o oblasť spoločenských vzťahov, ktorá v súčasnosti nie je právom upravená, predkladateľ v súlade s čl. 11 Legislatívnych pravidiel vlády Slovenskej republiky pred samotnou prípravou nového zákona vypracoval legislatívny zámer

V procese verejného obstarávania zohrávajú verejní obstarávatelia a obstarávatelia, ktorí vystupujú v postavení nákupcov primárnu úlohu. Na ich požiadavky následne reagujú hospodárske subjekty majúce záujem stať sa úspešným uchádzačom. Podľa názoru predkladateľa by práve nákupcovia mali byť hlavnou skupinou, ktorú je potrebné zjednotiť a vytvoriť jej podmienky a možnosti pre odborný rast. V tejto súvislosti je žiadúce nastaviť minimálnu úroveň predpokladov na výkon činnosti a vytvoriť prostredie umožňujúce kontinuálne vzdelávanie osôb konajúcich v mene nákupcov.

Vychádzajúc z histórie inštitútu odborne spôsobilých osôb vo verejnom obstarávaní a s osobitným dôrazom na negatívnu odozvu odbornej verejnosti z roku 2017 na snahu o jeho opätovné zavedenie v modifikovanej podobe sa ako vhodnejší nástroj profesionalizácie verejného obstarávania javí vybudovanie stavovskej organizácie.

Navrhuje sa preto zriadiť Komora verejného obstarávania, ako subjekt záujmovej samosprávy, ktorého činnosť je založená na princípoch samoregulácie a samofinancovania. Uvedené znamená, že pôjde o organizáciu, ktorá bude mať zákonom definovanú štruktúru orgánov, bude na ňu prenesená časť verejnej moci, v rámci čoho bude oprávnená vydávať vlastné predpisy, rozhodovať o splnení predpokladov na vznik, ako aj zánik členstva a bude financovaná prevažne z členských príspevkov. Okrem toho bude vytvárať podmienky na vzdelávanie svojich členov, zastupovať ich záujmy, čím sa stane ich celkovou inštitucionálnou záštitou.

Súčasťou návrhu legislatívneho zámeru je aj alternatívne riešenie spočívajúce vo zverení kompetencie zabezpečovať profesionalizáciu verejného obstarávanie priamo Úradom pre verejné obstarávanie, novelizáciou zákona č. 343/2015 Z. z. v znení neskorších predpisov, vrátane porovnania oboch alternatív.

Návrh zákona bude mať negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, pozitívny a negatívny vplyv na podnikateľské prostredie a žiaden vplyv na informatizáciu spoločnosti, na životné prostredie, žiadne sociálne vplyvy ani vplyv na služby verejnej správy pre občana.

Návrh legislatívneho zámeru bol predmetom medzirezortného pripomienkového konania a na rokovanie Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky sa predkladá s rozpormi s Úradom vlády Slovenskej republiky, Národnou bankou Slovenska, Ministerstvom financií Slovenskej republiky, Ministerstvom zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky, Ministerstvom vnútra Slovenskej republiky, Ministerstvom hospodárstva Slovenskej republiky.

III.

Legislatívna rada vlády Slovenskej republiky prerokovala návrh legislatívneho zámeru na svojom zasadnutí dňa 11. marca 2019 a odporučila predkladateľovi

1. zapracovať do návrhu jej pripomienky a predložiť ho na rokovanie vlády Slovenskej republiky v novom znení a
2. rozšíriť návrh legislatívneho zámeru o alternatívu spočívajúcu v zverení kompetencií, ktoré má podľa prvej alternatívy plniť komora, Úradu pre verejné obstarávanie tak, aby vláda Slovenskej republiky mohlo rozhodnúť, podľa ktorej z dvoch alternatív má predkladateľ vypracovať návrh novej právnej úpravy.

IV.

Sekcia vládnej legislatívy Úradu vlády Slovenskej republiky po posúdení upraveného znenia návrhu legislatívneho zámeru konštatuje, že

1. pripomienky Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky (**25 pripomienok**) boli zapracované do návrhu legislatívneho zámeru,
2. návrh legislatívneho zámeru bol rozšírený o druhú alternatívu spočívajúcu v zverení kompetencií v oblasti profesionalizácie verejného obstarávanie Úradu pre verejné obstarávanie (s. 21 až 25) a porovnanie oboch alternatív (s. 25).

Sekcia vládnej legislatívy odporúča vláde Slovenskej republiky **po rozhodnutí o jednej z alternatív návrh schváliť**.

Bratislava 24. apríla 2019